

## ***Stadiul implementării Programului Național de Cadastru și Carte Funciară***

Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI) gestionează sistemul integrat de cadastru și carte funciară, un sistem unitar obligatoriu de evidență tehnică, juridică și economică, de importanță națională a tuturor imobilelor de pe întreg teritoriul țării, care contribuie la crearea bazei reale pentru evaluarea, impozitarea și garantarea proprietăților, contribuind astfel la siguranța tranzacțiilor imobiliare.

Principalul proiect implementat de ANCPI este Programul Național de Cadastru și Carte Funciară 2015 – 2023, program instituit în temeiul prevederilor art. 9 alin. (23) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare, nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 7/1996).

Programul Național de Cadastru și Carte Funciară 2015 – 2023 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 294/29.04.2015, care detaliază activitățile acestuia și sumele necesare realizării lor, suportate din veniturile proprii ale ANCPI.

---

### ***I.1 Scopul și obiectivele PNCCF***

---

Înregistrarea tuturor proprietăților imobiliare din România într-un registru unic este un deziderat comun al statului și cetățenilor care va asigura:

- realizarea unui inventar complet al imobilelor;
- siguranța circuitului civil al imobilelor;
- dezvoltarea economiei și a agriculturii la toate nivelurile;
- clarificarea regimului juridic al proprietăților imobiliare publice și private.

Aceste deziderat poate fi atins prin finalizarea înregistrării gratuite a tuturor imobilelor din România în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, până în anul 2023, prin Programul Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF), program gestionat, conform legii, de ANCPI.

Scopul Programului Național de Cadastru și Carte Funciară constă, conform dispozițiilor art. 9 alin. (23) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare în:

- înregistrarea gratuită a imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară;
- realizarea planului cadastral al imobilelor;

- deschiderea cărților funciare la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale.

---

### ***1.2. Beneficiile implementării PNCCF***

---

- **Accelerarea înscrierii gratuite a terenurilor, cu precădere în extravilan**, ceea ce va contribui la stabilirea amplasamentului, limitelor și suprafeței acestora și la sprijinirea implementării schemelor de plăți în agricultură;
- **Atragerea investitorilor în agricultură**, ca urmare a clarificării situației juridice și tehnice a tuturor terenurilor agricole și forestiere;
- Realizarea unei **evidențe actualizate a domeniului public și privat** al unităților administrativ - teritoriale și al statului român;
- Actualizarea situației juridice a imobilelor ce au făcut obiectul înregistrării sistematice, în privința cărora nu au fost dezbătute moștenirile, **prin plata certificatelor de moștenitor pentru aceste imobile de către ANCPI**;
- **Consemnarea situației reale** în registrele de evidență ale primăriilor cu privire la terenuri, construcții și proprietari, ca urmare a măsurătorilor cadastrale efectuate pentru toate terenurile și construcțiile;
- Realizarea unei **baze reale de impozitare a imobilelor**.

---

### ***1.3. Finanțarea PNCCF***

---

**Bugetul total al PNCCF este de 5.458.895 mii lei (aprox. 1,2 mld. euro), fiind format din:**

- **Venituri proprii ale ANCPI - 4.050.885 mii lei (aprox. 900 mil. euro);**
- **Fonduri externe nerambursabile - 1.408.010 mii lei (aprox. 312 mil. euro).**

**PNCCF este finanțat din trei surse, care vor asigura înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor din România conform aceleiași proceduri legale, respectiv:**

**1. Veniturile proprii ale ANCPI, care asigură derularea lucrărilor:**

- **la nivelul întregului UAT**, pentru lucrările astfel contractate de ANCPI;
- **la nivelul sectorului cadastral din extravilan, și pe cale de excepție din intravilan**, prin finanțarea de către ANCPI a primăriilor care contractează astfel de lucrări de înregistrare sistematică.

**2. Bugetul local al primăriilor** care au contractat de lucrări de înregistrare sistematică la nivelul întregului UAT, cu posibilitatea cofinanțării de către ANCPI, la finalizarea sectorului cadastral.

**3. Fonduri externe nerambursabile, la nivelul a 793 de UAT - uri din mediul rural,** finanțare ce va fi asigurată ulterior aprobării de Comisia Europeană a documentelor finale ale proiectului aprobat prin Axa prioritară 11 din POR 2014-2020, denumit *Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară.*

#### I.4. STADIUL IMPLEMENTĂRII PNCCF

##### I.4.1. *Lucrări de înregistrare sistematică finalizate la nivelul întregului UAT*

Din totalul de 3181 UAT- uri din România, până la această dată **au fost finalizate lucrări de înregistrare sistematică în 25 UAT – uri.**

Contractarea lucrărilor și finanțarea acestora a fost asigurată de ANCPI, din veniturile proprii.

**Tabelul de mai jos reflectă situația detaliată a UAT - urilor în care au fost realizate planul cadastral complet și înființate cărți funciare din oficiu pentru toate imobilele din cadrul UAT- ului:**

JUDEȚ	Denumire UAT	Suprafață totală UAT înregistrată în sistemul integrat de cadastru și carte funciară (ha.)	Cărți funciare deschise gratuit (nr.)
ALBA	Horea	7.147	5.840
	Vințu de Jos	16.392	8.862
ARAD	Bârsa	8.048	5.078
ARGEȘ	Albota	11.754	5.849
	Lunca Corbului	17.098	10.358
	Ungheni	13.970	7.479
BRAȘOV	Crizbav	4.332	4.992
CALARAȘI	Nana	8.346	7.730
CALARAȘI	Roseti	6.154	8.503
	Stefan Voda	4.751	7.151
DOLJ	Dranic	11.004	8.021
	Mischii	8.110	5.201
GALAȚI	Matca	17.244	5.356
	Valea Mărului	11.054	8.575
MUREȘ	Saschiz	7.816	9.821

OLT	Brebeni	7.721	4.742
	Iancu Jianu	9.172	5.732
	Valea Mare	10.858	9.889
SUCEAVA	Moara	12.451	4.186
	Frăsinet	6.762	3.894
	Mârzănești	15.514	8.830
	Orbeasca	19.493	11.415
TELEORMAN	Săelele	8.118	3.710
	Lenauheim	7.446	14.563
TIMIȘ	Orțișoara	9.439	11.275
	25 UAT-uri	<b>187.052</b>	<b>260.194</b>

#### ***1.4.2. Lucrări de înregistrare sistematică în derulare la nivelul întregului UAT***

Ca urmare a modalităților alternative de finanțare a lucrărilor de înregistrare sistematică, la această dată, sunt în derulare astfel de lucrări în **103 UAT – uri, din 33 de județe, fiind estimat un număr de 816.876 imobile, aferente unei suprafețe de 542.108 ha.**

Dintre acestea, un număr de 23 UAT- uri au inițiat lucrări finanțate din bugetul local al primăriilor și pot opta pentru cofinanțarea de către ANCPI, la finalizarea fiecărui sector cadastral.

În anul 2017 se vor contracta lucrări de înregistrare sistematică prin finanțare de către ANCPI, la nivelul întregului UAT, după cum urmează:

- **în 33 UAT-uri - prin PNCCF, pentru care Acordurile Cadru au fost semnate în anul 2015;**
- **în 60 UAT-uri - prin PNCCF.**

**Procedura de licitație pentru cele 60 UAT –uri, cu o suprafață estimată de 327.775 ha este în derulare, procedura de achiziție fiind în etapa de evaluare a ofertelor.**

**Bugetul alocat acestor lucrări este 53. 437.159 lei cu TVA.**

#### ***1.4.3. Lucrări de înregistrare sistematică finalizate la nivel de sector cadastral, finanțate din bugetul local al primăriilor***

În perioada 2012-2015, ca urmare a finalizării sectoarelor cadastrale într-un număr de 8 unități administrativ teritoriale, în cadrul cărora s-au derulat lucrări de înregistrare sistematică

finanțate din bugetul local al primăriei, pe bază de Protocoale de colaborare încheiate cu ANCPI, au fost înregistrate **un număr de 10.760 de imobile, aferente unei suprafețe de 11.859 ha.**

#### ***1.4.4. Lucrări de înregistrare sistematică la nivel de sector cadastral***

##### *1.4.4.1. Sectoare cadastrale finalizate*

De la nivelul ultimului trimestru al anului 2016 până în prezent, au fost finalizate lucrări de înregistrare sistematică la nivelul sectorului cadastral, **în 853 sectoare cadastrale din cadrul a 372 de UAT – uri, situate în 35 de județe**, fiind deschise gratuit cărți funciare pentru număr de **151.047 imobile, aferente unei suprafețe de 104.681 ha**, ca urmare a finanțării de către ANCPI a lucrărilor de înregistrare sistematică demarate de primării.

##### *1.4.4.2 Sectoare cadastrale cu lucrări în derulare*

Urmare a contractelor de finanțare încheiate de ANCPI la nivelul anului 2016, și a încheierii de acte adiționale având ca obiect caracterul multianual al finanțării, statuat prin Legea nr. 243/2016, sunt derulare lucrări de înregistrare sistematică **la nivelul sectorului cadastral în 929 sectoare cadastrale, din cadrul a 332 de UAT- uri, situate în 29 de județe.**

Derularea accelerată a lucrărilor de înregistrare sistematică și deschiderea cărților funciare la nivelul sectoarelor cadastrale din extravilan, **are rolul de a asigura implementarea schemelor de plăți în agricultură**, fiind necesar ca primăriile să încheie contracte de finanțare și să acceseze sumele puse la dispoziția acestora, în aplicarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară.

**Tabelul de mai jos atestă suprafața terenurilor agricole înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prin raportare la suprafața totală agricolă a României:**

<b>Suprafață totală a terenurilor agricole din România, conform statisticilor realizate de INS (Ha)</b>	<b>Suprafața terenurilor agricole înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară (Ha)</b>	<b>Suprafața terenurilor agricole de înregistrat în sistemul integrat de cadastru și carte funciară (Ha)</b>	<b>Suprafață totală terenuri extravilane înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară (Ha)</b>
<b>14.630.100</b>	<b>2.891.909 (intravilan + extravilan)</b>	<b>11.738.191</b>	<b>3.673.895 (terenuri agricole și altele)</b>

---

## I.5. MĂSURI NECESAR A FI ÎNTREPRINSE ÎN ANUL 2017 PENTRU ACCELERAREA ÎNREGISTRĂRII SISTEMATICE

---

### *I.5.1. Măsurile legislative*

*Aprobarea de către Comisia Europeană a proiectului major Creșterea gradului de acoperire și de incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România – inclus în Axa prioritară 11 din POR 2014-2020.*

---

La această dată, documentația proiectului este finalizată și se află în analiză la JASPERS România, Autoritatea de Management a Programului Operațional Regional (AMPOR) din cadrul MDRAPFE, pentru o evaluare independentă a calității proiectului.

Ulterior aprobării de către Jaspers România, documentele proiectului vor fi transmise spre aprobare Comisiei Europene.

Urmare a importanței deosebite a proiectului și a necesității de accelera punerea în aplicare a cerințelor din POR 2014-2020, la solicitarea Jaspers România, MDRAPFE a inițiat consultarea ministerelor care au obligația de a desemna membri în Comisia interministerială de selecție a UAT-urilor din mediul rural ce vor beneficia de fonduri externe nerambursabile.

**Proiectul** va asigura finanțarea din fonduri externe nerambursabile a lucrărilor de înregistrare sistematică pentru aproximativ **793 UAT - uri situate în zone rurale** ale României, echivalentul a **5.756.387 ha de teren**, ce se vor derula concomitent cu alte UAT- uri în care au fost contractate astfel de lucrări de către ANCPI sau de către primării.

*Măsurile legislative necesare pentru implementarea proiectului Creșterea gradului de acoperire și de incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România – inclus în Axa prioritară 11 din POR 2014-2020*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 404/2017, publicată în Monitorul Oficial al României *Partea I nr. 457 din 19 iunie 2017*, a fost aprobat proiectul de Hotărâre de guvern de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 294/29.04.2015 privind aprobarea Programului național de cadastru și carte funciară 2015-2023, prin care s-au promovat norme menite să asigure implementarea Axei 11 din POR 2014-2020.

Ca urmare a intrării în vigoare a acestui act normativ a fost promovat proiectul de hotărâre de guvern privind regulamentul de organizare și funcționare al comisiei interministeriale care va stabili lista unităților administrativ teritoriale din mediul rural în cadrul cărora se vor desfășura lucrări de înregistrare sistematică, finanțate din fonduri externe nerambursabile, prevăzută de art. 5 alin. (3) din acest actul normativ, aflat pe circuitul interministerial de avizare.

### *1.5.2. Măsurile operaționale*

#### *întreprinse pentru încheierea contractelor de finanțare în anul 2017 cu primăriile*

Prin Hotărârea nr. 5/16.03.2017, Consiliul de Administrație al ANCPI a **aprobat bugetul aferent înregistrării sistematice**, ceea ce a permis alocarea sumelor necesare încheierii contractelor de finanțare.

**Suma alocată de ANCPI pentru contractele de finanțare pentru anul 2017 este de peste 400 milioane de lei.**

Astfel, **fiecărui UAT care va opta pentru încheierea contractului de finanțare, până la cel târziu la data de 25 iulie 2017**, din cele 2949 eligibile, i se va aloca **suma de 150.000 lei**.

ANCPI a actualizat în permanență site-ul special destinat PNCCF, la adresa unde se regăsesc Ghidul Primarului, Ghidul de alocare bugetară și achiziție publică, Procedura de finanțare, propunerea de contract de prestări servicii, Specificațiile tehnice de realizare a lucrărilor sistematice de cadastru pe sectoare cadastrale precum și alte ghiduri și instrucțiuni necesare întocmirii acestor lucrări de către persoanele fizice/juridice autorizate ce vor fi contractate de către primării.

ANCPI a transmis oficiilor teritoriale fila de buget, precum și îndrumări cu privire la etapele procedurale de urmat, respectiv activitățile pregătitoare privind demararea procedurii de finanțare necesar a fi efectuate, precum:

- **colaborarea cu primăriile pentru stabilirea sectoarelor cadastrale** la nivel de UAT, care este necesar să includă:
  - ✓ **terenuri agricole** care fac obiectul plăților prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură;
  - ✓ **terenuri care fac obiectul proiectelor de infrastructură de interes național** (autostrăzi, rețele electrice – stâlpi LEA, rețele de transport gaz, etc).
- **întâlniri de lucru** cu primari, reprezentanți ai instituțiilor prefectului, camerelor notarilor publici, altor instituții publice implicate, precum și cu persoane autorizate, pentru conștientizarea acestora asupra necesității de a se implica în derularea lucrărilor.

La începutul lunii iunie 2017, **ANCPI a inițiat procedurile de finanțare pentru realizarea în perioada 2017- 2019** a lucrărilor de înregistrare sistematică pe sectoare cadastrale.

În acest sens, **primăriile au fost înștiințate ca în termen de 45 de zile** de la data de comunicării de către oficiile de cadastru a **înștiințărilor** prevăzute de lege **pot solicita încheierea contractelor de finanțare**.

ANCPI a făcut astfel un apel către primari să acceseze sumele puse la dispoziția acestora prin PNCCF, sume transmise de către oficiile teritoriale prin înștiințările prevăzute de lege.

**Până la data de 10.07.2017** au fost încheiate **un număr de 1.486 contracte de finanțare**, termenul rămas la dispoziția primarilor pentru a opta pentru încheierea contractelor de finanțare fiind de încă două săptămâni .

Achiziția serviciilor de înregistrare sistematică va fi organizată de primării, care vor încheia contracte de prestări servicii cu persoane fizice sau juridice autorizate să execute lucrări de cadastru.

---

### ***1.5.3. Măsurile operaționale necesare a fi implementate cu sprijinul altor instituții***

---

- 1. conștientizarea tuturor autorităților publice centrale și locale** (primari, prefecți, președinți de consilii județene, mari administratori ai domeniului public al statului), prin organizarea de videoconferințe de la nivel central, cu privire la necesitatea implicării active pentru implementarea PNCCF și punerea la dispoziție a informațiilor și documentelor prevăzute de lege;
- 2. asigurarea implicării primăriilor în dezbaterile succesive** pentru imobilele supuse înregistrării sistematice, ca urmare a sesizării, conform legii, de către oficiile teritoriale, a Camerelor notarilor publici, precum și prin punerea la dispoziția acestora a documentelor necesare, respectiv Anexa nr. 24 la Ordinul MFP și MAI nr. 2052 bis/1528/2006, copia certificatelor de deces sau a extraselor de uz oficial de la Registrul de stare civilă, costurile moștenirilor urmând a fi suportate de ANCPI;
- 3. asigurarea implicării tuturor ministerelor și instituțiilor publice care pot pune la dispoziție informații relevante pentru aplicarea criteriilor și metodelor de selecție a unităților administrativ-teritoriale**, instituite prin Programul Operațional Regional 2014-2020, pentru a se asigura buna funcționare a Comisiei interministeriale ce se va constitui în acest scop;

### ***1.6. CONCLUZII PRIVIND ÎNREGISTRAREA SISTEMATICĂ***

Prin Legea nr. 243/2016, intrată în vigoare la data 09 decembrie 2016, s-a prevăzut faptul că, contractele de finanțare sunt multianuale, ceea ce înseamnă că primăriile care au încheiat contracte în anul 2016, nu au pierdut finanțarea, durata contractelor fiind prelungită până la sfârșitul anului 2017.

De asemenea, prin Legea nr. 111/2017 s-a prevăzut că, pentru anul 2017, primăriile au la dispoziție un termen de maxim 45 de zile de la primirea înștiințării transmise de oficiile de cadastru și publicitate imobiliară competente în care pot solicita încheierea contractelor de finanțare și au obligația de a include cu prioritate în sectoarele cadastrale care fac obiectul contractului de prestări servicii terenurile aferente proiectelor de infrastructură de interes național.



Ca urmare a modificărilor legislative și a finanțării lucrărilor de înregistrare sistematică de către ANCPI, în ultimii doi ani, a fost accelerată implementarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară și **s-a realizat o creștere semnificativă a numărului imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, care, la această dată este de aproximativ 10.000.000 de imobile, situație care se regăsește pe site-ul ANCPI la adresa <http://www.ancpi.ro/pages/home.php>.**

Pentru anul acesta, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară **se angajează să încheie contracte din bani publici (din veniturile proprii ale acesteia) pentru cel puțin 3 milioane de imobile, reprezentând aproximativ 4,5 milioane de hectare și să depășească cifra de 1 milion de imobile înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, ca urmare a procesului de înregistrare sistematică (cadastru general).**